



Città di **TORRE DEL GRECO**  
Il Commissario Straordinario

Prot.n. **38730**  
Torre del Greco, 6 giugno 2018

## ***RELAZIONE SULL'ATTIVITÀ SVOLTA***

### **INDICE**

<b>Premessa</b> .....	<b>2</b>
<b>1. Uffici comunali e personale</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Rapporti tra amministrazione comunale e utenti</b> .....	<b>5</b>
<b>3. Regolamenti</b> .....	<b>6</b>
<b>4. Gestione finanziaria</b> .....	<b>8</b>
<b>5. Patrimonio immobiliare comunale</b> .....	<b>8</b>
<b>6. Pianificazione e riqualificazione urbanistica</b> .....	<b>9</b>
<b>7. Contrasto all'abusivismo edilizio</b> .....	<b>10</b>
<b>8. Lavori pubblici e manutenzione stradale</b> .....	<b>11</b>
<b>9. Decoro urbano e verde pubblico</b> .....	<b>12</b>
<b>10. Protezione civile</b> .....	<b>12</b>
<b>11. Rischio idrogeologico</b> .....	<b>13</b>
<b>12. Rifiuti ovvero la questione centrale</b> .....	<b>14</b>
<b>13. Polizia Municipale</b> .....	<b>19</b>
<b>14. Trasporto pubblico e parcheggi</b> .....	<b>19</b>
<b>15. Porto</b> .....	<b>20</b>
<b>16. A.T.S. "FLAG Litorale Miglio d'Oro"</b> .....	<b>20</b>
<b>17. Sviluppo delle attività produttive</b> .....	<b>21</b>
<b>18. Inclusione Sociale</b> .....	<b>21</b>
<b>19. Immigrazione</b> .....	<b>22</b>
<b>20. Il mondo della scuola</b> .....	<b>22</b>
<b>21. Eventi e iniziative socio-culturali</b> .....	<b>23</b>
<b>Conclusioni</b> .....	<b>25</b>



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

### **Premessa**

Lo scrivente, nominato commissario prefettizio per l'amministrazione del Comune di Torre del Greco con decreto del prefetto di Napoli del 18 agosto 2017, è stato successivamente nominato commissario straordinario del medesimo Ente con decreto del Presidente della Repubblica del 15 settembre 2017.

Nell'esercizio del predetto mandato è stato affiancato dal prefetto dott. Michele Campanaro, dal vice-prefetto dott.ssa Zaira Romano e dalla dott.ssa Lucia Guerriero, dirigente dell'Area I dell'amministrazione civile dell'Interno, nominati sub-commissari con decreto del prefetto di Napoli ed assegnatari di specifiche deleghe.

Dal 13 novembre 2017 il vice-prefetto dott.ssa Ornella Vosa è stata nominata sub-commissario in sostituzione del dott. Michele Campanaro, nominato nel frattempo prefetto della provincia di Ferrara.

Nell'ambito delle prerogative riconosciute dalla legislazione vigente, lo scrivente, in qualità di organo di vertice dell'amministrazione comunale, ha provveduto a sostituire il segretario generale nominato dall'ex sindaco con il dott. Pasquale Incarnato.

Sin dall'avvio del mandato commissariale grande attenzione è stata rivolta alla soluzione delle questioni più urgenti, per garantire la regolare erogazione dei servizi pubblici di competenza comunale, con l'assunzione, in particolare, di tutte quelle iniziative necessarie ad assicurare la continuità dell'attività di raccolta dei rifiuti e di igiene urbana e della protezione civile, settori in gravissima sofferenza.

Contestualmente si è provveduto alla definizione di tutti quegli interventi necessari per migliorare l'organizzazione degli uffici ed i rapporti con i cittadini-utenti al fine di garantire, in un contesto di legalità, regolarità e trasparenza dell'azione amministrativa, una maggiore qualità dei servizi offerti alla collettività.

Infatti i principi ispiratori dell'attività commissariale sono stati la stretta osservanza dell'art. 54, comma 2, della Costituzione che – com'è forse noto, ma purtroppo non molto praticato – prescrive che *"I cittadini cui sono affidate funzioni pubbliche hanno il dovere di adempierle con disciplina ed onore ..."*, coniugata con l'assoluto rispetto della legalità e la valorizzazione della trasparenza, implementando da un lato tutti gli strumenti di controllo diffuso dell'attività amministrativa e di interlocuzione diretta con i cittadini-utenti e rafforzando dall'altro i presidi di controllo interno.

Nella direzione di dare impulso al coordinamento ed all'implementazione delle attività della gestione commissariale, lo scrivente ha curato incontri periodici con i sub-commissari, il segretario generale e la dirigenza dell'Ente, ottenendo, in tale sede, un fattivo confronto in merito all'adozione degli atti di carattere generale.

Particolare attenzione è stata riservata alla comunicazione istituzionale (in particolare attraverso la diffusione di comunicati stampa ed il costante aggiornamento del sito web istituzionale), al fine di assicurare alla cittadinanza la più dettagliata, ampia e trasparente conoscenza in ordine alle iniziative poste in essere nei diversi settori dell'amministrazione.

Di seguito si segnalano le attività più significative adottate durante la gestione commissariale, distinte per ambiti di intervento.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

### **1. Uffici comunali e personale**

Particolare attenzione è stata riservata alla risoluzione delle problematiche emerse a seguito della verifica amministrativo-contabile, eseguita dal 28 febbraio al 31 marzo 2017 presso il Comune di Torre del Greco da un dirigente dei Servizi Ispettivi di Finanza Pubblica del Ministero dell'Economia e delle Finanze-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, in ordine all'attività amministrativa e contabile posta in essere dall'amministrazione precedente.

Il MEF ha trasmesso in data 24 ottobre 2017 (nota acquisita dall'Ente con protocollo n. 70633/2018) la relazione finale inerente tale verifica, evidenziando una serie di irregolarità e carenze e sollecitando l'Ente ad assumere ogni iniziativa utile allo loro rimozione e all'accertamento di eventuali responsabilità.

I rilievi mossi dal MEF sono complessivamente 28 e riguardano principalmente il mancato rispetto dei vincoli in materia di spesa del personale e dei limiti assunzionali, le procedure di reclutamento dei dirigenti a tempo determinato, il conferimento di incarichi dirigenziali a soggetti esterni senza l'espletamento della procedura selettiva, la rideterminazione della pianta organica, oltre a varie irregolarità connesse a incarichi di collaborazione e di consulenza esterna, ad adempimenti autorizzatori per il personale interno, all'applicazione della normativa sulle progressioni orizzontali, alla destinazione ed utilizzo delle risorse economiche per il fondo delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività, all'assegnazione degli incarichi di posizione organizzativa e di alta professionalità.

Lo scrivente, con nota protocollo n. 73188 del 2 novembre 2017, ha invitato i dirigenti, per quanto di rispettiva competenza e nell'esercizio della responsabilità dirigenziale, a porre in essere ogni attività utile al pieno e tempestivo soddisfacimento della richiesta del MEF, ad adottare nel contempo immediate azioni necessarie a sospendere gli effetti negativi derivanti dalle irregolarità e carenze segnalate, nonché a fornire le eventuali controdeduzioni da inviare al predetto Dicastero.

Contemporaneamente all'avvio del procedimento teso alla raccolta delle eventuali controdeduzioni rispetto ai rilievi sollevati dall'ispezione, il dirigente dell'Avvocatura municipale è stato incaricato di effettuare i necessari approfondimenti per informare e porre in mora i soggetti interessati, al fine di interrompere la prescrizione di un'eventuale azione di responsabilità, ai sensi dell'art. 2943 c.c..

Relativamente ai 28 rilievi mossi a seguito della citata ispezione, sono state trasmesse due relazioni, tra gli altri, al MEF-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri-Ministro per la Semplificazione e la PA, Dipartimento della Funzione Pubblica, alla Procura Regionale della Corte dei conti ed al Ministero dell'interno.

Trattazione a parte merita la questione relativa alle presunte irregolarità connesse al conferimento di sei incarichi dirigenziali ex art. 110 del TUEL, per il cui approfondimento è stato istruito apposito procedimento in autotutela, a cura del segretario generale, preordinato alla declaratoria di annullamento/convalida dei relativi decreti sindacali di assegnazione delle funzioni dirigenziali.

Sul punto, il segretario generale, nella relazione conclusiva del procedimento, ha rappresentato che alla luce delle osservazioni/controdeduzioni presentate dai controinteressati, in cinque dei sei casi in esame non sono ravvisabili i presupposti e le ragioni fondanti di interesse pubblico sottese all'annullamento dei relativi provvedimenti di conferimento di incarico, proponendo di richiedere



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

comunque un parere al Dipartimento della Funzione Pubblica in considerazione dei contrasti interpretativi e giurisprudenziali esistenti in merito alla natura ed alle modalità da seguire per l'affidamento degli incarichi ex art. 110 del TUEL, prima di procedere alla eventuale convalida degli atti.

Le prospettazioni giurisprudenziali in merito a tale disciplina sono infatti di segno non unitario, rinvenendosi in alcune recenti pronunce elementi divergenti rispetto a quanto rappresentato nella relazione del MEF.

In particolare, la giurisprudenza amministrativa (Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 1549/2017) afferma che un incarico a tempo determinato non ha carattere concorsuale, ma si sostanzia in una selezione condotta sulla base di curricula professionali e di un colloquio, senza l'approvazione di una graduatoria finale.

Inoltre, nella medesima sentenza si evidenzia che l'individuazione del soggetto cui conferire l'incarico ex art. 110 del TUEL costituisce l'esito di una valutazione di carattere discrezionale che rimette all'amministrazione la scelta del tutto fiduciaria del candidato da collocare in posizione di vertice, ancorché ciò avvenga mediante un giudizio comparativo tra curricula diversi.

Analoga posizione è stata assunta dalla Suprema Corte, che al riguardo ha precisato che la procedura selettiva non può essere considerata di carattere concorsuale, facendo difetto la previsione sia della nomina di una commissione esaminatrice con poteri decisori, sia della formazione di una graduatoria finale (Cass. SS.UU. ord. 8/06/2016 n. 11711; conforme Cass. Lav. n. 18972 del 24/09/2015).

A conclusione del procedimento istruito in autotutela dal segretario generale, con nota protocollo n. 13178 del 22 febbraio 2018, lo scrivente ha chiesto al Dipartimento della Funzione Pubblica un parere in ordine alla individuazione di limiti e modalità di utilizzo dell'istituto degli incarichi dirigenziali a contratto, la cui fattispecie è, specificamente per gli enti locali, disciplinata dall'art. 110 del TUEL, anche al fine di dare puntuale ed esaustivo riscontro ai rilievi formulati dal MEF.

Vista l'assenza di riscontri nei termini previsti da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica, lo scrivente ha quindi adottato, con decreto n. 10 dell'8 maggio 2018, conformemente a quanto emerso a seguito del citato procedimento in autotutela, il provvedimento di convalida di cinque atti di conferimento di incarichi dirigenziali, annullando unicamente l'incarico affidato per le funzioni dirigenziali nel settore delle politiche sociali.

Nel corso della gestione commissariale è stato altresì necessario intervenire anche sul riassetto organizzativo del Comune, approvato dalla precedente amministrazione con delibera di Giunta Comunale n. 439 del 23 giugno 2017, per predisporre le procedure finalizzate alla rivisitazione della struttura organizzativa dell'Ente, visto l'approssimarsi della cessazione dal servizio di numerosi dirigenti e dipendenti.

Peraltro la dotazione organica del personale in servizio, la cui età media è superiore ai cinquanta anni, risulta già fortemente sottodimensionata rispetto alle esigenze dell'Ente, in quanto nell'ultimo decennio si è registrata una drastica riduzione di personale dovuta per lo più a pensionamenti.

In tale scenario, a causa di collocamenti in quiescenza riguardanti le figure apicali relative ai settori risorse umane-trattamento giuridico del personale, tutela del territorio-protezione civile,



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

nonché opere pubbliche-servizi manutentivi, si è provveduto a conferire ad interim la responsabilità gestionale dei predetti settori e dei relativi servizi<sup>1</sup> ai dirigenti in servizio, al fine di assicurare l'efficacia, l'efficienza e la continuità dell'attività, nelle more di una generale riarticolazione organizzativa-funzionale.

In ogni caso la riorganizzazione della dotazione organica dovrà far parte necessariamente di un più ampio progetto di ammodernamento della macchina comunale che non può, in alcun modo, essere disgiunto da una profonda ristrutturazione ed implementazione del sistema informatico nonché dall'attività di formazione tecnica e motivazionale del personale, fondata su trasparenza, anticorruzione e legalità.

In materia di sicurezza sul lavoro, a dicembre 2017 è stato approvato il progetto per la realizzazione degli interventi di riqualificazione ed adeguamento degli immobili comunali<sup>2</sup>, conformemente a quanto previsto dal decreto legislativo n. 81/2008, ed è stata espletata la procedura di gara per l'affidamento dei lavori.

Sono state eseguite le verifiche sull'aggiudicatario ed è stata redatta la determinazione di aggiudicazione, non ancora dichiarata efficace.

Non appena l'atto sarà perfezionato, si provvederà alla sottoscrizione del contratto ed all'inizio dei lavori.

A gennaio del 2018 è stato dato avvio processo di informatizzazione dell'archivio comunale dell'Ente.

Il procedimento è tutt'ora in corso e, all'uopo, sono stati realizzati specifici corsi di formazione a beneficio del personale preposto.

È stato inoltre avviato il lavoro di riordino dell'archivio di viale Sardegna, attraverso l'utilizzo di locale precedentemente assegnato all'ufficio di Igiene Ambientale.

Resta infine da segnalare che è stata portata avanti l'attività di rivisitazione della procedura per la rilevazione delle presenze attraverso un software che potrà gestire le assenze e i permessi dei dipendenti in tempo reale (come stabilito nel regolamento "Orario di servizio" approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 405 del 15 giugno 2017) e che si è provveduto a disciplinare l'accesso del pubblico agli ingressi di tutte le sedi comunali al fine di ridurre i rischi derivanti dall'entrata, negli uffici, di soggetti non autorizzati.

### **2. Rapporti tra amministrazione comunale e utenti**

Particolare attenzione è stata riservata alle iniziative finalizzate al miglioramento dei rapporti tra l'amministrazione comunale, i cittadini-utenti e le aziende presenti sul territorio, attraverso la semplificazione degli oneri amministrativi, la maggiore trasparenza dell'azione amministrativa e la più ampia partecipazione civica.

Sul sito web istituzionale del Comune (attivo all'indirizzo [www.comune.torredelgreco.na.it](http://www.comune.torredelgreco.na.it)) sono stati tempestivamente pubblicati tutti gli atti pubblici rivolti a imprese e cittadini.

---

<sup>1</sup> Decreto commissariale n. 14 del 31 maggio 2018.

<sup>2</sup> Delibera commissariale n. 75 del 01.12.2017.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

In particolare, le sezioni “Amministrazione Trasparente”, “Albo Pretorio on line” e “URP on Line”, aggiornate quotidianamente, rappresentano uno strumento efficace di comunicazione, informazione e trasparenza.

Tra gli altri interventi realizzati merita inoltre di essere menzionato il passaggio alla “CIE - Carta di Identità Elettronica”, avvenuto a partire dal 21 settembre 2017.

Grazie al lavoro profuso dai servizi demografici dell’Ente non si sono registrate particolari criticità nell’introduzione di questa importante innovazione: la “CIE” sostituisce la tradizionale carta di identità e si configura come moderno strumento di identificazione del cittadino, oltre che come documento di viaggio valido per tutti i Paesi appartenenti all’Unione Europea e per quelli con cui lo Stato italiano ha firmato specifici accordi.

### 3. Regolamenti

Particolare attenzione è stata rivolta all’attività di revisione, aggiornamento e adozione dei regolamenti comunali, nel rispetto dei principi di semplificazione e razionalizzazione del quadro dispositivo.

Dopo una preliminare ricognizione delle misure regolamentari vigenti, si è provveduto ad alcuni necessari interventi di riordino degli strumenti di organizzazione interna.

Al fine di razionalizzare le disposizioni in materia di prevenzione alla corruzione, pubblicità e trasparenza, ed a seguito della rimodulazione del modello organizzativo dell’Ente, con il passaggio della Unità Operativa “Trasparenza” sotto la direzione della Segreteria Generale, si è resa necessaria, innanzitutto, una revisione complessiva del “Regolamento in materia di accesso civico e accesso generalizzato”<sup>3</sup>, eliminando aggravati del procedimento amministrativo e semplificando le procedure.

A febbraio 2018 è stato portato a compimento il lavoro di rielaborazione del “Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018/2021”<sup>4</sup>, strumento essenziale, imposto dalla legge n. 190/2012, per prevenire e reprimere l’illegalità e la corruzione nella Pubblica Amministrazione.

Il piano è stato concepito come uno strumento dinamico, articolato sulla stretta relazione con il Programma per la Trasparenza (che ne costituisce una specifica sezione) e con i principali strumenti di programmazione dell’Ente.

Nello stesso mese di febbraio è stato adottato il “Regolamento generale delle entrate tributarie”<sup>5</sup>, aggiornandolo rispetto ai diversi interventi legislativi in materia di entrate comunali.

Con la delibera commissariale di approvazione del nuovo regolamento sono stati preliminarmente abrogati il “Regolamento in materia di diritto di interpello” (che risaliva al 2001) e il “Regolamento per la disciplina delle entrate comunali” (approvato nel 2004).

La disciplina delle entrate comunali tributarie viene rivista in osservanza dei principi di efficienza, equità, efficacia, economicità e trasparenza, e nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti.

<sup>3</sup> Delibera commissariale n. 52 del 22/12/2017.

<sup>4</sup> Delibera commissariale n. 47 del 08/02/2018.

<sup>5</sup> Delibera commissariale n. 3 del 13/02/2018.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Le norme adottate sono finalizzate a stabilire un più corretto rapporto di collaborazione con i contribuenti, in applicazione dello “Statuto dei diritti del contribuente”.

Per quanto attiene l’individuazione e la definizione delle fattispecie imponibili e dei soggetti passivi, nonché la determinazione dell’aliquota o tariffa massima dei singoli tributi, il regolamento applica le relative disposizioni di Legge.

Un’importante innovazione è stata introdotta anche nell’organizzazione dei rapporti con il cittadino-utente attraverso l’adozione del “Regolamento per la gestione del protocollo”<sup>6</sup>, redatto conformemente a quanto previsto dalla normativa vigente, con l’obiettivo di assicurare l’identificazione e la reperibilità dei documenti amministrativi formati o acquisiti dall’Ente nell’esercizio delle proprie attività istituzionali.

L’aspetto più significativo è il passaggio al cosiddetto “protocollo informatico”, che realizza le condizioni operative per un’efficace ed efficiente gestione del flusso documentale interno ed esterno, anche ai fini dello snellimento delle procedure e della trasparenza dell’azione amministrativa.

In materia di Polizia Municipale, a ottobre 2017, è stato approvato il “Regolamento per la disciplina dei servizi di Polizia Municipale resi ai terzi”<sup>7</sup>, con il quale si prevede che le prestazioni per lo svolgimento di attività ed iniziative di carattere privato che incidano sulla sicurezza e sulla fluidità della circolazione sul territorio cittadino siano rese dal corpo di Polizia Municipale a titolo oneroso ed i relativi costi siano a carico dei soggetti organizzatori, secondo uno specifico tariffario.

A novembre 2017 si è poi provveduto all’adeguamento del “Regolamento di Polizia Cimiteriale”<sup>8</sup> all’esito del parere favorevole formulato dalla Consulta Regionale per le Attività Funerarie.

Ad aprile 2018 si è intervenuti nel disciplinare le attività connesse all’accudimento ed alla cura degli animali, con l’adozione del “Regolamento per la tutela degli animali”<sup>9</sup>, finalizzato a valorizzare la tradizione e la cultura animalista della città e ad incoraggiare le forme espressive che attengono al rispetto ed alla difesa degli animali.

Il 16 maggio 2018 sono stati invece approvati, con delibere commissariali, il “Regolamento comunale in materia di diritto allo studio”<sup>10</sup> (finalizzato a disciplinare gli interventi tesi a rendere effettivo il diritto allo studio, come – in particolare – l’erogazione dei servizi di trasporto scolastico, refezione scolastica e sostegno economico), il “Regolamento comunale per la gestione degli impianti sportivi di proprietà comunale, delle palestre annesse agli edifici scolastici e del campo polivalente”<sup>11</sup>, e tre regolamenti relativi ai servizi sociali (disciplina all’accesso ai servizi sociali, all’accesso ai servizi socio-sanitari e per l’affidamento di forniture e servizi sociali ai soggetti terzi)<sup>12</sup>.

<sup>6</sup> Delibera commissariale n. 18 del 18/04/2018.

<sup>7</sup> Delibera commissariale n. 4 del 25/10/2017.

<sup>8</sup> Delibera commissariale n. 6 del 03/11/2017.

<sup>9</sup> Delibera commissariale n. 19 del 18/04/2018.

<sup>10</sup> Delibera commissariale n. 32 del 16/05/2018.

<sup>11</sup> Delibera commissariale n. 34 del 16/05/2018.

<sup>12</sup> Delibera commissariale n. 33 del 16/05/2018.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

### 4. Gestione finanziaria

Non sono state rilevate particolari criticità nella gestione finanziaria dell'Ente, che gode di un bilancio sano, caratterizzato dal necessario equilibrio tra entrate ed uscite.

Nel corso della gestione commissariale si è comunque dato ulteriore impulso all'azione di *spending review*, senza ridurre i servizi erogati.

Nel pieno rispetto dei principi di efficacia ed efficienza che regolano l'azione pubblica, a fine dicembre 2017 è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2018/2020<sup>13</sup>.

Il Comune di Torre del Greco si è confermato così tra i più virtuosi dell'intero panorama nazionale, avendo predisposto il principale strumento di programmazione economica dell'Ente entro l'inizio dell'anno solare di riferimento.

Il Bilancio 2018/2020 ha dovuto contemplare delle riduzioni di talune voci di spesa dovute, da una parte, ad una diminuzione della quota di trasferimenti statali e, dall'altra, all'obbligo legislativamente previsto di incrementare le risorse destinate al fondo per i crediti di dubbia esigibilità.

### 5. Patrimonio immobiliare comunale

Particolare attenzione è stata rivolta alla corretta gestione del patrimonio immobiliare comunale, infatti si è provveduto all'aggiornamento straordinario dell'inventario dei beni mobili ed immobili<sup>14</sup>, attraverso la ricognizione di tutti i beni comunali, per verificare, tra l'altro, la contabilizzazione dei beni, la loro localizzazione ed i consegnatari, procedendo contemporaneamente anche all'aggiornamento informatico dei dati.

A dicembre 2017 è stato concesso l'uso gratuito<sup>15</sup>, per tutto l'anno 2018, dei locali dell'ex palestra GIL al comitato "Disabili Torresi", all'associazione "Terza Giovinezza", alla chiesa Madonna delle Grazie ed all'associazione "Solo Donne Rosanna".

La finalità è quella di consentire il più ampio utilizzo possibile della struttura, destinandola in particolare ad ospitare iniziative rivolte alle fasce socialmente più bisognose di attenzione (minori, anziani, disabili).

Con analoga motivazione, è stato concesso all'associazione "Solo Donne Rosanna" anche l'utilizzo della sala convegni dell'ex orfanotrofio di Santissima Trinità.

Con deliberazione n. 40 del 8 febbraio 2018 è stato approvato il piano per la destinazione dei locali dell'ex orfanotrofio della "Santissima Trinità".

Edificata nel 1574, la struttura – che prima ospitò un convento dei frati cappuccini e poi l'orfanotrofio – è stata negli anni scorsi recuperata e restaurata utilizzando i fondi comunitari del Programma "PIU EUROPA".

L'atto di indirizzo adottato prevede, in primo luogo, la revoca di una precedente delibera di Giunta del 2014 (la n. 322), che destinava l'intero immobile a "Museo Civico", destinazione non rispondente a quella definita dal Programma "PIU EUROPA".

<sup>13</sup> Delibera commissariale n. 53 del 22/12/2017.

<sup>14</sup> Delibera commissariale n. 2 del 1° febbraio 2018.

<sup>15</sup> Delibere commissariali n. 97 del 22/12/2017 e n. 1 del 03/01/2018.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Con la deliberazione n. 40/2018 i locali dell'ex orfanotrofio della "Santissima Trinità", conformemente alle previsioni del Programma "PIU EUROPA", sono stati destinati per la "realizzazione di un centro polifunzionale integrato da uffici comunali di rappresentanza ed accessibili al pubblico".

Più specificamente, nel piano terra saranno allocati una sala convegni, un'area per l'allestimento di mostre temporanee, la Pro Loco "Sportello Informazioni Turistiche" ed uffici comunali di comunicazione, cultura, turismo ed eventi, oltre a una postazione dei vigili urbani.

Al primo piano sarà trasferita la biblioteca comunale che, considerato anche l'incremento delle iscrizioni (passate a circa 11mila), potrà beneficiare di una sede più funzionale alle esigenze dall'utenza, sarà attrezzata una sala multimediale.

Sempre al primo piano saranno ospitati il centro Informagiovani, oltre al forum della gioventù, mentre il secondo ed il terzo piano potranno essere utilizzati per allestire percorsi museografici.

Tra gli altri provvedimenti adottati con riferimento al patrimonio immobiliare dell'Ente va anche sottolineata l'avvio della procedura selettiva finalizzata all'affidamento in concessione di uno dei fabbricati siti all'interno del complesso "Ex Molini Meridionali Marzoli" e ristrutturato utilizzando i fondi del Programma "PIU EUROPA".

La destinazione dei locali è quella di "Centro di formazione per attività velistiche", destinazione conforme al progetto comunitario che ha consentito il recupero del fabbricato per ospitare una attività utile a valorizzare le tradizioni marinare della città.

La concessione dei locali è stata affidata, per sei anni, alla "FIV - Federazione Italiana Vela", che ha presentato uno specifico progetto per la creazione di una "Accademia della Vela" e si è impegnata a promuovere eventi di rilievo nazionale e internazionale.

### **6. Pianificazione e riqualificazione urbanistica**

Nel corso della gestione commissariale particolare impulso è stato dato all'implementazione del "Programma integrato città sostenibile", intervento finanziato dal PO FESR Campania 2014/2020 - Asse X "Sviluppo Urbano".

A gennaio 2018 è stata avviata l'elaborazione del piano strategico per lo sviluppo della Città di Torre del Greco, valorizzando le potenzialità del territorio (risorse naturali e paesistico-ambientali), il suo patrimonio storico-architettonico ed il sistema produttivo tipico locale.

Nello specifico, tra gli interventi su cui si intende puntare, priorità strategica è stata assegnata alle attività legata al corallo (per le quali l'Amministrazione ha più volte incontrato gli operatori del settore) e la riqualificazione della Litoranea.

E, a proposito della Litoranea, potenziale "fiore all'occhiello" della città, a dicembre 2017 è stato approvato il progetto preliminare per la sua "riqualificazione urbana e ambientale"<sup>16</sup>.

Il progetto è stato elaborato dal VI Settore "Tutela del Territorio", che ha previsto l'articolazione dei lavori in tre lotti funzionali, per un investimento complessivo di circa 12 milioni di euro, da candidare a finanziamento europeo attraverso il PO FESR 2014-2020.

Si tratta di un intervento particolarmente importante, nella consapevolezza che la crescita turistica di Torre del Greco passa inevitabilmente per la valorizzazione della Litoranea.

---

<sup>16</sup> Delibera commissariale n. 96 del 22/12/2017.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Un altro rilevante obiettivo è stato raggiunto con l'adozione del "Piano del colore per il centro storico e le strutture di interesse storico-architettonico"<sup>17</sup>, presentato in occasione di un incontro pubblico tenutosi il 23 febbraio 2018 presso la Sala Conferenze dell'ex Santissima Trinità.

Il piano rappresenta uno strumento importante per la tutela e la salvaguardia del centro storico e per la riqualificazione del patrimonio architettonico della città.

Nell'ambito del "Grande Progetto Pompei" sono state poi sviluppate specifiche progettualità per la realizzazione di un percorso pedonale di collegamento tra il parco pubblico di "La Salle" e l'area archeologica di Villa Sora e per la riqualificazione di spazi di relazione nel centro storico.

### **7. Contrasto all'abusivismo edilizio**

Nel territorio di Torre del Greco il fenomeno dell'abusivismo edilizio, particolarmente diffuso, ha rappresentato e rappresenta una delle espressioni più gravi dell'abbassamento della soglia della legalità.

Le incertezze del quadro normativo di riferimento e la debolezza delle iniziative di contrasto hanno favorito, nel tempo, il proliferare di immobili abusivi.

Per tale motivo, è stata rivolta particolare attenzione a questo tema, avviando da subito azioni dirette sia ad intensificare i controlli per prevenire nuovi abusi che ad attivare le procedure amministrative finalizzate alla risoluzione delle numerose questioni pendenti.

In tale ottica, con la delibera commissariale n. 5 del 3 gennaio 2018 sono state definite le linee guida da adottare contro gli abusi edilizi, individuando, tra l'altro, i criteri di priorità da seguire negli abbattimenti.

Attraverso una significativa intensificazione dei controlli della Polizia Municipale e del personale dell'Ufficio tecnico comunale è stato possibile accertare, tra novembre e dicembre 2017, una serie di opere edilizie realizzate abusivamente: in questi due mesi, sono state emesse ben 17 ordinanze di sospensione dei lavori e di ripristino dello "status quo ex ante".

Gli interventi di repressione dell'abusivismo e ripristino della legalità sono proseguiti senza sosta: il 16 gennaio 2018 è stata eseguita la demolizione di una villa abusiva in località Montedoro e, nel solo mese di gennaio, sono state elevate sei sanzioni pecuniarie, per un ammontare complessivo di circa 120mila euro, a carico di chi aveva ignorato precedenti ordini di abbattimento.

Nel mese di marzo 2018 è stato pianificato l'abbattimento di altre venti opere abusive: in alcuni casi, si tratta di costruzioni abusive sulle quali gravano, da oltre dieci anni, sentenze definitive non ancora eseguite.

Con delibera commissariale n. 113 del 10 aprile 2018 è stata approvata la valutazione tecnico-economica della spesa occorrente per eseguire la demolizione di dieci manufatti abusivi ovvero di quattro procedure avviate dalla Procura della Repubblica di Napoli (Corte di Appello) e di sei procedure della Procura della Repubblica di Torre Annunziata, per abusi che ricadono nel territorio del Parco nazionale del Vesuvio.

Per i primi interventi (viale Campania, via Cappella Orefice, via Pagliarelle e via Nazionale) è stata stimata una spesa di circa 250mila euro, per gli altri (via Ruggiero, via Lagno Riviaccio, via II

---

<sup>17</sup> Delibera commissariale n. 483 del 06/03/2018.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

traversa Bianchini, via Resina Nuova, via San Fodero, via Boccea) i costi ammonterebbero a circa 300mila euro.

Si tratta di interventi per i quali sono stati precedentemente emessi sia l'ordinanza comunale di abbattimento che la sentenza irrevocabile di condanna.

Essendo stati ignorati gli ordini di abbattimenti, le demolizioni vanno eseguite in danno ai proprietari da una ditta selezionata dall'amministrazione comunale attraverso procedura di gara.

### **8. Lavori pubblici e manutenzione stradale**

Diversi e numerosi sono gli interventi rispetto ai quali è stata esercitata la necessaria azione di impulso tesa a garantire l'avanzamento delle progettualità.

A ottobre 2017 è stato approvato il progetto definitivo ed esecutivo<sup>18</sup> per il miglioramento funzionale dell'impianto sportivo Stadio "Amerigo Liguori".

I lavori sono finanziati con risorse economiche messe a disposizione dall'Agenzia regionale per le Universiadi (ARU 2019), come da accordo di programma sottoscritto il 14 luglio 2017.

La programmazione dei tempi prevede che la consegna dell'impianto all'ARU debba avvenire entro dicembre 2018.

Particolare attenzione è stata rivolta all'approfondimento di una questione che si trascina da molti anni senza trovare soluzione, quella relativa alla mancata costruzione del cavalcavia di Via Sotto ai Camaldoli.

Durante un incontro convocato dallo scrivente il 18 ottobre 2017, al quale hanno partecipato qualificati rappresentanti del Ministero delle Infrastrutture e di "Autostrade Meridionali SpA", sono stati delineati finalmente in maniera inequivocabile i termini della problematica: per conoscere il concessionario cui sarà assegnato il progetto di completamento dei lavori, comprensivo della realizzazione del cavalcavia di Via Sotto ai Camaldoli, è necessario attendere gli sviluppi di un contenzioso amministrativo pendente presso il Consiglio di Stato.

In materia di innovazione tecnologica, con deliberazione commissariale n. 74 del 1° dicembre 2017, è stato approvato il progetto relativo alla "implementazione della rete cittadina in fibra ottica", che prevede sostanzialmente l'ampliamento della rete esistente attraverso uno stanziamento di risorse pari a 140.000euro.

Le procedure indette per l'affidamento dei lavori sono state regolarmente espletate, sono state eseguite le verifiche sull'aggiudicatario e si è in attesa della sottoscrizione del contratto entro i termini di legge.

Per quanto attiene alla manutenzione stradale, oltre agli interventi di ordinaria amministrazione, vanno citati i lavori di somma urgenza per la rimozione di fanghi e detriti, la sistemazione di alcune strade cittadine effettuati a salvaguardia della privata e pubblica incolumità, la progettazione e l'appalto dell'accordo quadro per l'esecuzione dei lavori di manutenzione delle strade, la progettazione, l'indizione della gara e l'avvio dell'esecuzione dei lavori per la messa in sicurezza delle strade danneggiate a seguito degli eventi atmosferici avversi, la progettazione e l'avvio della

---

<sup>18</sup> Delibera commissariale n. 34 del 25/10/2017.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

gara d'appalto per la "riqualificazione e messa in sicurezza di alcune aree e strade cittadine anno 2018".

Infine particolare evidenza va riservata all'approvazione degli atti per la gara del "servizio di manutenzione ordinaria programmata e straordinaria degli impianti di sollevamento delle acque meteoriche e delle fontane ornamentali di via G. Marconi e di Via Roma", oltre alla realizzazione di rampe per disabili ed alla messa in sicurezza di alcuni marciapiedi e strade cittadine.

### **9. Decoro urbano e verde pubblico**

Nel corso della gestione commissariale sono stati realizzati una pluralità di interventi finalizzati alla manutenzione del verde ed alla cura del decoro urbano, tra i quali si segnala, dopo un anno di apertura parziale, la riapertura integrale a gennaio 2018 di Parco Bottazzi.

Per consentire alla popolazione torrese di beneficiare a pieno di uno dei più importanti "polmoni verdi" della città è stato introdotto l'orario continuo del servizio di portierato (dalle 8:00 alle 19:00), sono state installate giostrine per bambini e sono state risistemate l'illuminazione e la vegetazione.

L'area, di proprietà dell'ASL Napoli 3 Sud, era stata concessa all'amministrazione comunale per cinque anni in cambio dell'utilizzo dei locali di Via Calastro, ma fino a dicembre 2016 il parco era rimasto chiuso a causa di problemi burocratici che la precedente amministrazione comunale era riuscita a superare solo parzialmente.

Durante la gestione commissariale è stata anche inaugurata, portando a compimento un progetto avviato dalla precedente amministrazione, un'altra area giochi per bambini in zona Torre Nord, quartiere a ridosso del casello autostradale di via Scappi.

Si tratta di un piccolo parco attrezzato con altalene, scivoli e dondoli, con parcheggio gratuito.

### **10. Protezione civile**

In materia di protezione civile è stato approvato l'aggiornamento del "Piano di Emergenza Comunale in materia di Protezione Civile"<sup>19</sup>, dando così attuazione alla vigente normativa nazionale e regionale di riferimento.

Redatto dalla Società "ART - Ambiente Risorse Territorio" di Parma, il piano è stato predisposto sulla base di scenari e situazioni verosimili circa i potenziali rischi che possono incomberne sul territorio (rischio idrogeologico, sismico, vulcanico, industriale e da incendi di interfaccia) e risponde alle necessità inerenti l'organizzazione e la definizione delle procedure operative cui fare riferimento per la gestione delle emergenze e l'assistenza alla popolazione.

Il piano è stato concepito come uno strumento dinamico, soggetto a periodiche revisioni e aggiornamenti.

È stata inoltre prevista l'implementazione di un'adeguata azione formativa per il personale direttamente interessato ed un'ampia divulgazione alla cittadinanza attraverso specifiche attività di informazione, che l'Ufficio comunale di protezione civile ha svolto tra fine novembre e inizio dicembre 2017.

---

<sup>19</sup> Delibera commissariale n. 5 del 02/11/2017.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Un'intera settimana è stata dedicata alla formazione e all'informazione, sviluppando un articolato programma di focus e seminari rivolti a dipendenti comunali, scuole e cittadini.

Gli incontri si sono tenuti presso la sala convegni della ex Santissima Trinità e, oltre ad approfondire la conoscenza del piano, hanno trattato temi come il rischio sismico, il rischio vulcanico, il rischio idrogeologico e il rischio di incendi rilevanti.

Nel complesso, si sono tenuti 7 seminari informativi, 5 focus tematici e 2 workshop.

Inoltre, per fornire un più dettagliato quadro di informazioni, il 22 novembre 2017 si è tenuta anche una conferenza stampa presso Palazzo Baronale.

In questa occasione è stata presentata l'App "Sindaci in Contatto 2.0", al quale ha aderito il Comune di Torre del Greco per dotarsi di uno strumento di comunicazione multimediale di massa che consente di trasmettere su tutti i telefoni di rete fissa della città un messaggio vocale di pubblica utilità: chi vuole ricevere l'avviso su rete mobile può farlo registrandosi alla piattaforma telematica e, in caso di emergenza, "Sindaci in Contatto 2.0" invia una telefonata automatica ai numeri fissi preregistrati.

L'App consente anche la realizzazione di campagne massive attraverso Facebook e il suo utilizzo non è solo limitato alle situazioni di emergenza, ma anche alla divulgazione di informazioni di pubblica utilità, come – a titolo di esempio – le campagne utilizzate per comunicare le modalità della raccolta differenziata dei rifiuti o i casi di interruzione idrica.

Per quanto riguarda, in particolare, il rischio idrogeologico a gennaio 2018 è stata installata, in dodici strade pedemontane, la segnaletica verticale per indicare appunto la presenza di "rischio idrogeologico legato a pioggia e detriti sulla strada".

A marzo 2018 la protezione civile del Comune di Torre del Greco ha dato avvio al progetto "InformAZIONE", finalizzato alla divulgazione dei rischi territoriali e delle principali modalità per farvi fronte, attraverso una serie di giornate formative rivolte agli studenti delle scuole di ogni ordine e grado.

Nel complesso, sul fronte della protezione civile si può affermare che siano state messe in campo numerose e qualificate azioni tese all'informazione e alla sensibilizzazione della cittadinanza, tuttavia a fronte di questo grande sforzo operativo, stimolato fortemente dall'amministrazione straordinaria sin dall'insediamento, e del grande impegno profuso dagli operatori, si è purtroppo costretti a sottolineare come si sia registrata una scarsa partecipazione della popolazione, con bassissima frequenza ai convegni, ai focus e ai seminari, nonostante la posizione critica della Città di Torre del Greco, posta alle falde del Vesuvio.

### **11. Rischio idrogeologico**

Gli incendi boschivi che nell'estate del 2017 hanno devastato la vegetazione del Vesuvio hanno determinato, nel periodo invernale, situazioni di potenziale rischio idrogeologico.

Nelle giornate in cui si sono registrate forti piogge, infatti, fiumi di acqua e fango si sono riversati a valle dalle pendici del Vesuvio, facendo scattare – in più circostanze – l'allarme sicurezza su tutto il territorio torrese.

Per fronteggiare le emergenze è stato sempre tempestivamente convocato il Centro Operativo Comunale (COC) di protezione civile, che ha contribuito fattivamente alla gestione delle criticità presentatesi soprattutto nel mese di novembre 2017.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

A dicembre 2017, con un prelievo dal fondo di riserva del bilancio comunale, è stata stanziata una somma di circa 50mila euro per ripristinare le strade danneggiate dagli eventi alluvionali e per effettuare i più urgenti interventi di manutenzione straordinaria.

Successivamente con apposita ordinanza sono state poste le basi per avviare un percorso di prevenzione teso ad evitare, in particolare, la formazione di frane.

Nello specifico, l'ordinanza invita i proprietari e i conduttori di immobili e terreni a porre in essere tutti gli accorgimenti tecnici e operativi per una corretta tenuta dei propri beni, dettando come termine ultimo per l'osservanza di tali adempimenti il 30 maggio 2018.

Sul fronte della prevenzione, al fine di scongiurare – per la stagione estiva 2018 – il ripetersi degli eventi dolosi, con specifica ordinanza (n. 336 del 2 maggio 2018) è stato dichiarato di massimo rischio di incendio boschivo il periodo compreso tra il 15 giugno e il 30 settembre 2018 e sono stati previsti una serie di divieti (relativi ad azioni che possano arrecare pericolo mediato o immediato di incendio all'interno o in prossimità delle aree boschive), di obblighi (tra i quali quello di garantire, da parte dei proprietari dei terreni situati a distanza inferiore a 200 metri da aree boscate, i dovuti interventi di pulizia) e di sanzioni (pecuniarie e amministrative).

### **12. Rifiuti ovvero la questione centrale**

La questione della raccolta dei rifiuti appare da subito – fin dal primo sopralluogo effettuato sul territorio comunale il 18 agosto 2017, giorno dell'insediamento del commissario straordinario – come la principale e fondamentale emergenza da fronteggiare, condizionando inevitabilmente l'attività amministrativa svolta durante gli oltre dieci mesi di gestione commissariale.

Lo scenario che emerge è estremamente critico: una città sporca, in certi quartieri abbastanza degradata, con sacchetti di rifiuti abbandonati anche sulle strade principali, segno evidente di una mancanza di collaborazione e di partecipazione alla vita collettiva da parte di una quota significativa della popolazione, mentre quelle indicate impropriamente come “isole ecologiche”, in realtà, non sono altro che punti di raccolta dislocati sul territorio cittadino e spesso sopraffatti da cumuli di immondizia.

Mostrando discutibile sensibilità istituzionale taluno strumentalizza la questione in campagna elettorale, cercando di coinvolgere anche organi istituzionali (il commissario straordinario) assolutamente terzi ed estranei rispetto agli interessi che, senza esclusione di colpi, si contrappongono per conquistare Palazzo Baronale.

Tant'è che, nonostante tutti sappiano che la crisi della raccolta dei rifiuti a Torre del Greco viene da lontano, un'interrogazione parlamentare ispirata da personaggi locali che peraltro hanno ricoperto, per anni, ruoli di specifica responsabilità proprio nel settore dei rifiuti, viene presentata alla Camera dei Deputati per “... accertare eventuali inadempienze e responsabilità nell'attività del commissario straordinario”.

Nel testo di sindacato ispettivo viene paventato un asserito “pericolo igienico-sanitario”, che peraltro il competente Dipartimento di prevenzione dell'ASL Napoli 3 Sud non ha mai evidenziato, né segnalato, con riferimento al contesto territoriale torrese che, com'è noto, registra invece il rinvio a giudizio – per reati scaturenti proprio dalla materia dei rifiuti – dell'ex sindaco dott. *Ciro Borriello* (dal 12 giugno 2007 al 13 maggio 2012 e dall'11 giugno 2014 al 17 agosto 2018 capo dell'amministrazione comunale), già sottoposto a misura cautelare e nei cui confronti



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

l'amministrazione straordinaria si è costituita parte civile per il risarcimento dei danni subiti dall'Ente.

Come anticipato, la crisi della gestione del ciclo dei rifiuti solidi urbani a Torre del Greco parte da lontano e cioè da quando nell'ottobre del 2011 – nel corso della prima “sindacatura Borriello” – viene adottato il “Piano comunale per la raccolta differenziata integrata a mezzo di centri di raccolta di rifiuti differenziati, non pericolosi, prodotti dall'utenza cittadina (Isole ecologiche)”, che prevede addirittura la realizzazione di “... un numero complessivo pari a 32 centri”.

Questo nuovo piano sostituisce il precedente sistema del “porta a porta”, approvato nel 2008, sempre dalla stessa “amministrazione Borriello”.

Il nuovo piano industriale utilizzato a Torre del Greco appare strutturalmente inidoneo a raggiungere alte percentuali di raccolta differenziata in quanto, piuttosto che basarsi sul sistema della raccolta “porta a porta” utilizzato dalla totalità dei Comuni della provincia di Napoli, si basa invece sul diverso sistema delle batterie di cassonetti e dei centri di prossimità.

Inoltre la scelta di “esternalizzare” il servizio senza predisporre preventivamente una specifica piattaforma eco-ambientale o un sito strutturato si rivela gravida di effetti negativi, mentre i germi della crisi attuale si rinvergono nelle pieghe del capitolato d'appalto, a partire dal sistema di quelle che impropriamente sono state definite “isole ecologiche”: un sistema rivelatosi fallimentare!

Il funzionamento di questo sistema, oltre a necessitare di un alto grado di consapevolezza e collaborazione da parte della popolazione (sostenuto da adeguate campagne informative) presuppone un sufficiente numero di postazioni allocate sul territorio comunale ed un'adeguata segnaletica, sia al fine dell'individuazione delle postazioni che al fine della scelta del cassonetto ove conferire i rifiuti.

Nessuna delle indicate condizioni si realizza a Torre del Greco, anzi alle insufficienze strutturali del capitolato si sommano le deficienze “proprie” dell'impresa affidataria (Consorzio GEMA) che, nel corso di quasi un anno di servizio non pone in essere tutto quanto di sua titolarità al fine dell'espletamento dell'attività autorizzate.

A titolo di esempio si segnala che il Consorzio GEMA non procede all'esecuzione se non in misura ridotta della campagna pubblicitaria richiesta dalla documentazione di gara né, tantomeno, installa un numero di batterie di cassonetti corrispondenti alle specifiche necessità della popolazione servita.

Inoltre abbandona impropriamente sul territorio comunale un numero di cassonetti, non etichettati, disseminati lungo le strade cittadine, che sono stati oggetto di intervento di rimozione coattivo disposto su iniziativa dell'amministrazione straordinaria.

Peraltro il Consorzio GEMA, che a maggio 2017 si aggiudica l'appalto del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti in Torre del Greco per cinque anni e per un importo complessivo di oltre 50milioni di euro, subentra alla F.lli Balsamo srl con la quale instaura strettissimi rapporti contrattuali in ordine ad importanti servizi: il recupero e/o smaltimento rifiuti urbani differenziati, la trasferta ed il trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati CER 200301, la disponibilità di uffici e servizi per il personale dipendente, il noleggio di n. 5 Iveco Daily scarrabili comprensivi di n. 30 cassoni scarrabili, il contratto di manutenzione per la pesa di proprietà comunale, attualmente installata sul sito di trasferta, nonché il contratto di locazione per un'area da adibire a centro di raccolta comunale.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Dovendo inevitabilmente fare i conti con un appalto del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti appena aggiudicato al Consorzio GEMA e con un capitolato ed un piano industriale che non si prestano alla corretta esecuzione del servizio ed al raggiungimento di efficaci percentuali di raccolta differenziata – come pubblicamente dichiarato sin dalla conferenza stampa di presentazione alla città, tenutasi il 5 settembre 2017 – lo scrivente, avendo immediatamente intuito che la questione della raccolta dei rifiuti è la questione centrale, assegna priorità assoluta alla problematica dei rifiuti e l'amministrazione straordinaria pone in essere, da subito, tutto quanto in suo potere per ottenere dal Consorzio GEMA l'esatto adempimento delle prestazioni appaltate.

Le prime attenzioni sono rivolte a verificare le modalità di esecuzione del servizio da parte del Consorzio GEMA e sin dal mese di settembre 2017 vengono mosse specifiche contestazioni (mancato spazzamento, mancato lavaggio e disinfezione dei siti, omessa raccolta e disinfezione dei mercati, mancata effettuazione di singoli servizi, anche parziali) e vengono applicate penali per importi considerevoli.

Appena possibile il sub-commissario delegato incontra il presidente del Consorzio GEMA, per individuare le principali cause alla base delle forti criticità sul fronte dello smaltimento dei rifiuti, dello spazzamento e dell'igiene urbana, concordando di mettere in campo azioni immediate: la rimozione dei cassonetti non autorizzati, la realizzazione di una campagna di comunicazione e sensibilizzazione per la raccolta differenziata, la riduzione della fascia oraria di conferimento dei rifiuti presso gli eco-punti e i siti di prossimità.

Insieme all'introduzione delle nuove modalità di conferimento, si preannuncia un'intensificazione della vigilanza e dei controlli.

Preso atto che nonostante il grande impegno messo in campo dall'amministrazione straordinaria, la percentuale di raccolta differenziata è risultata essere scesa ulteriormente al di sotto dei limiti imposti dalla normativa nazionale e regionale, a gennaio 2018<sup>20</sup> lo scrivente indirizza ai dirigenti competenti una specifica direttiva con la quale dispone di porre in essere ogni attività tesa al rispetto, sia formale che sostanziale, del capitolato speciale di appalto e del "Piano Operativo di Svolgimento del Servizio".

A seguito di questa attività di impulso del commissario straordinario, il sub-commissario delegato convoca una serie di riunioni con i dirigenti dell'Ente, nel corso delle quali, nell'ambito delle specifiche competenze e responsabilità gestionali, i dirigenti sono caldamente invitati a porre in essere una serie di attività per fronteggiare la "criticità-rifiuti".

Non si registrano però sostanziali miglioramenti, anzi, la percentuale di raccolta differenziata continua a calare.

Per fronteggiare una situazione che si arricchisce di criticità e per individuare soluzioni condivise e intersettoriali, a marzo 2018 il sub-commissario delegato convoca una riunione plenaria della dirigenza comunale.

Oltre alle problematiche già note, si evidenziano anche altri fattori, essenzialmente imputabili alla responsabilità del Consorzio GEMA, come i cassonetti posizionati "abusivamente" fuori dai centri di prossimità e la mancata apposizione, sugli stessi cassonetti, della segnaletica indicante la tipologia di rifiuto da differenziare.

---

<sup>20</sup> Direttiva del commissario straordinario del 12 gennaio 2018, n. 2988.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Pertanto, all'esito dell'incontro si stabilisce, tra l'altro, di istituire una task-force di dipendenti dell'amministrazione al fine di potenziare l'Ufficio Igiene Ambientale nelle sue attività di controllo ispettivo sull'esecuzione dell'appalto dei rifiuti (ferma restando l'attività di vigilanza della Polizia Municipale).

Si conviene, inoltre, di aumentare il numero dei centri di prossimità dislocati sul territorio e di procedere ad una ulteriore campagna di comunicazione per sensibilizzare la pratica della raccolta differenziata.

Nonostante la costante e faticosa attività di impulso e di monitoraggio svolta dall'Organo di Governo, a marzo 2018 il sub-commissario delegato segnala allo scrivente che "*... Ad oggi, la quasi totalità delle attività decise in sede di riunione risulta non avere avuto luogo.*".

Pertanto, lo scrivente si vede costretto ad indirizzare un'ulteriore direttiva<sup>21</sup>, questa volta a tutta la dirigenza comunale, per ribadire formalmente l'invito ai dirigenti, per quanto di rispettiva competenza, "*ad adempiere ad horas*" alle disposizioni impartite con la citata direttiva gennaio e alle intese concordate nella riunione plenaria di marzo.

Nel frattempo vengono formulate nei confronti del Consorzio GEMA numerose contestazioni, assegnando per ogni contestazione un termine "per fornire le proprie controdeduzioni in ordine all'inadempimento contestato, rilevante ai fini dell'(eventuale) avvio della procedura di risoluzione in danno dell'affidamento".

Per quanto riguarda le azioni di vigilanza e controllo si evidenzia che, sin dal mese di agosto 2017, viene istituito uno specifico servizio di vigilanza continua sul territorio e viene nominato un apposito "coordinatore responsabile", mentre il servizio di controllo è svolto da quattro operatori distribuiti su due turni in pattuglia auto per 5 giorni a settimana su tutto il territorio di Torre del Greco.

Dall'attività svolta fino a dicembre 2017, anche con l'ausilio del sistema di videosorveglianza, scaturiscono 56 processi verbali elevati per non corretto conferimento dei rifiuti e 6 denunce all'Autorità Giudiziaria per reati ambientali.

Da dicembre 2017, in concomitanza con il progressivo e mai completato allestimento da parte del Consorzio GEMA dei centri di prossimità e con l'introduzione di nuove modalità di espletamento del servizio, è predisposta, durante il turno pomeridiano della Polizia Municipale, un'attività di controllo effettuata da due pattuglie composte da due agenti con auto di servizio.

Nella prima fase di applicazione delle nuove fasce orarie viene usata maggiore tolleranza, tenuto conto della disinformazione dei cittadini in ordine alle modalità e agli orari di conferimento dei rifiuti e, pertanto, l'operato degli agenti è rivolto, principalmente, a fornire all'utenza una compiuta informazione in ordine a tali nuove modalità di conferimento, anche se, ai sensi dell'art. 1 del C.S.A., il compito di provvedere alle campagne informative risulta in capo al Consorzio GEMA.

Dalla seconda metà di gennaio 2018 l'attività della Polizia Municipale assume invece carattere più spiccatamente repressivo (anche con appostamenti in borghese con auto civetta) e dà luogo a 61 processi verbali per non corretto conferimento di rifiuti ed a 6 deferimenti all'Autorità Giudiziaria per reati ambientali, evidenziando tra l'altro numerose anomalie in ordine all'allestimento dei punti di prossimità e in particolare: allocazione di un numero insufficiente di carrellati rispetto alle varie

---

<sup>21</sup> Direttiva del commissario straordinario del 10 aprile 2018, n. 24508.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

tipologie di rifiuti, mancata indicazione sui carrellati della tipologia di rifiuto che sono destinati a contenere, mancata indicazione degli orari di conferimento dei rifiuti, allocazione abusiva, da parte dei dipendenti del Consorzio GEMA, di cassonetti al di fuori dei luoghi individuati quali punti di prossimità, aggravato da un comportamento di assoluto disinteresse da parte del gestore rispetto alla necessità di tenere separate le varie tipologie di rifiuti, con drammatiche ricadute sulla percentuale della raccolta differenziata.

Inoltre, a seguito di analogo episodio registrato ad ottobre 2017, nel mese di maggio 2018 vengono bloccati, identificati e deferiti all'Autorità Giudiziaria alcuni soggetti dipendenti di una società, convenzionata con il Consorzio GEMA, che si occupa della raccolta di indumenti ed accessori usati sul territorio comunale, mentre sversano una ingente quantità di indumenti usati nei cassoni destinati alla raccolta dei rifiuti indifferenziati.

È evidente come tale condotta posta in essere da società convenzionata con il Consorzio GEMA sia in contrasto con l'obiettivo primario dell'amministrazione straordinaria di conseguire un'elevata percentuale di raccolta differenziata e rientra nel descritto ampio contesto di criticità e anomalie, che caratterizza la raccolta e dei rifiuti a Torre del Greco.

A proposito di anomalie: a seguito di controlli operati dalla Polizia Municipale sull'attività svolta dai dipendenti del Consorzio GEMA, emerge che è lo stesso personale del Consorzio GEMA a collocare abusivamente i carrellati per la raccolta dei rifiuti e vengono altresì rilevate condotte che integrano fattispecie di carattere penale ad opera di alcuni dipendenti del predetto Consorzio.

Purtroppo e dispiace doverlo sottolineare, l'espletamento delle predette attività da parte della Polizia Municipale non è stato immune da continui e notevoli dissidi con la popolazione sfociati, in diverse occasioni, in vere e proprie aggressioni fisiche e verbali ai danni del personale operante, indice preoccupante di una latente e diffusa insofferenza, da parte di una porzione della popolazione torrese, relativamente all'osservanza delle più elementari regole della civile convivenza.

A chiusura di questa sintetica disamina sulla gestione del ciclo dei rifiuti solidi urbani a Torre del Greco e delle iniziative intraprese durante gli oltre dieci mesi di amministrazione straordinaria è evidente che la situazione di crisi, che mortifica e degrada una città naturalisticamente meravigliosa, ha precise cause strutturali ed è riconducibile a vari fattori:

- a) le scelte "strategiche" poste in essere dall'amministrazione guidata dall'ex sindaco dott. **Ciro Borriello** che, nell'ottobre del 2011, adotta un nuovo piano industriale strutturalmente inidoneo a raggiungere alte percentuali di raccolta differenziata, istituendo le cd. "isole ecologiche", in sostituzione del precedente sistema del "porta a porta" utilizzato dalla totalità dei Comuni della provincia di Napoli ed approvato nel 2008 sempre dalla stessa "amministrazione Borriello";
- b) l'inadeguatezza gestionale e operativa palesata dall'aggiudicatario del servizio (Consorzio GEMA), di cui si sono portati numerosissimi esempi concreti;
- c) le resistenze/inerzie volontarie o meno poste in essere da una parte della dirigenza e del personale dell'amministrazione comunale, che emergono chiaramente dalla sommaria disamina delle iniziative assunte, con grande fatica, sin dal suo insediamento dall'amministrazione straordinaria;
- d) la scarsa sensibilità dimostrata da una parte consistente della cittadinanza torrese rispetto ad una corretta pratica della raccolta differenziata – cittadinanza che mostra



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

atteggiamenti di ribellismo latente ed una diffusa insofferenza per l'osservanza delle più elementari regole della civile convivenza, a prescindere dalle fasce di età – che ha determinato un mix potenzialmente pericoloso, che l'amministrazione straordinaria ha cercato di tenere sotto controllo e depotenziare.

### **13. Polizia Municipale**

La Polizia Municipale, oltre ad essere stata fortemente impegnata nell'attività di vigilanza e repressione dei reati e degli abusi con riferimento alla critica gestione del ciclo dei rifiuti solidi urbani a Torre del Greco, questione fondamentale per il territorio che abbiamo appena approfondito, ha svolto durante il periodo di amministrazione straordinaria numerose altre attività di istituto.

Infatti il personale viene quotidianamente adibito nella disciplina e regolazione dei flussi veicolari, effettua posti di controllo per la verifica del rispetto delle norme del codice della strada, fornisce assistenza all'ingresso e all'uscita degli alunni dai diversi istituti scolastici dislocati sul territorio, assicura il servizio di viabilità in occasione delle gare ufficiali della locale squadra di calcio, nonché assistenza durante i lavori di manutenzione stradale e/o eliminazione pericoli, supporta i competenti uffici comunali ed i vigili del fuoco in caso di dissesti statici, nonché l'attività svolta dai servizi sociali, esegue le ordinanze di sgombero di edifici e dei trattamenti sanitari obbligatori, controlla gli autobus utilizzati per le gite scolastiche, fornisce assistenza durante le manifestazioni civili e religiose, garantisce la videosorveglianza del territorio, collabora con le Forze dell'ordine.

Per quanto riguarda le evidenze relative alla viabilità, si segnala che, da agosto 2017 a maggio 2018, sono state rilevate 13.957 violazioni del codice della strada, ritirate 157 patenti e carte di circolazione, sono stati rimossi (fermi, sequestri e rimozioni) 362 veicoli, rilevati 206 incidenti, sono state effettuate 72 comunicazioni notizie di reato ed espletate 24 deleghe d'indagine.

Con riferimento alle attività economiche sono stati effettuati 327 controlli presso attività produttive e commerciali, 91 in materia di igiene e sanità, elevate 56 sanzioni, effettuati 33 sequestri penali/amministrativi, 60 comunicazioni notizie di reato, 23 deleghe di indagine, 120 sanzioni amministrative in materia di rifiuti.

In materia edilizia sono state ricevute 120 denunce, effettuate 102 comunicazioni di notizia di reato, eseguiti 50 sequestri penali, espletate 68 deleghe di indagine, 70 ordini di abbattimento della Procura della Repubblica (R.E.D.), sono stati sottoposti a vigilanza periodica 33 cantieri.

Inoltre sono stati effettuati 2.140 accertamenti per conto di altri uffici comunali (Anagrafe, Igiene, U.T.C.) e notificati 2.770 atti di polizia giudiziaria per conto di Uffici Giudiziari, ASL, Prefetture ed altri Comandi di Polizia.

### **14. Trasporto pubblico e parcheggi**

A gennaio 2018 viene aggiudicato, in via definitiva e per sette anni, alla Società TMP srl di Portici il servizio di gestione delle aree di sosta<sup>22</sup>, anche chiuse.

La società aggiudicataria dovrà corrispondere al Comune di Torre del Greco un aggio del 14% dagli introiti della sosta a pagamento, garantendo un corrispettivo annuo minimo di 160mila euro.

<sup>22</sup> Determina dirigenziale n. 92 del 17/10/2018.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

La procedura di gara era stata indetta a maggio 2017 sulla base delle linee di indirizzo approvate dal Consiglio comunale, tra cui l'implementazione delle aree di sosta a pagamento nelle zone a vocazione commerciale, l'individuazione di aree a parcheggio gratuito nella misura del 30% del totale, la possibilità di rilasciare abbonamenti per i residenti e la previsione del pagamento della sosta anche nei giorni festivi.

### **15. Porto**

Per affrontare in maniera articolata e costruttiva le problematiche riguardanti l'area portuale, il 31 gennaio 2018 è stato istituito un tavolo tecnico con la Regione Campania e la Capitaneria di Porto.

Il tavolo tecnico ha lavorato, in particolare, alla stesura della nuova regolamentazione delle aree portuali, partendo da una bozza predisposta della Regione Campania ed adattandola alle esigenze del territorio, nel rispetto della normativa di riferimento.

Un'importante soluzione è stata altresì adottata per la problematica del "waterfront" posizionato tra via Calastro ed il molo di Ponente, distrutto e ridotto in stato di abbandono da tre mareggiate in dieci mesi (tra il 2016 e il 2017).

Alla Società "Iniziativa Vesuviane" è stata affidata la concessione demaniale per realizzare un progetto di rilancio della passeggiata denominata "Porto-Scala", realizzata dalla precedente amministrazione con risorse a valere sul programma comunitario "PIU EUROPA".

L'intervento dei privati consentirà l'allestimento di un solarium con acqua calda per l'elioterapia, docce con acqua di mare, servizi igienici, costante pulizia dell'intera area e manutenzione dello spazio giochi per bambini.

Un progetto destinato a rimediare agli scempi provocati dalle mareggiate e, aspetto non trascurabile, a basso impatto ambientale, visto che l'intera struttura sarà costruita in legno.

### **16. A.T.S. "FLAG Litorale Miglio d'Oro"**

Con riferimento alle relazioni inter-istituzionali, lo scrivente ha ritenuto opportuno intervenire nella questione relativa alla attuale composizione del Consiglio direttivo dell'A.T.S. "FLAG Litorale Miglio d'Oro", acronimo del "Gruppo di Azione Locale nel settore della Pesca" che, com'è noto, è un organismo costituito in partenariato pubblico/privato al fine di accedere ai fondi comunitari per investimenti nel settore della pesca.

Infatti si è provveduto a segnalare, purtroppo senza esito, al Presidente del FLAG ed alla Direzione Generale per le politiche agricole, alimentari e forestali della Regione Campania che la Città di Torre del Greco, durante la gestione commissariale e benché Comune capofila, non fosse coerentemente rappresentata in seno al Consiglio direttivo, in quanto la rappresentante della precedente amministrazione (dott.ssa Romania Stilo-ex vicesindaco) non aveva ritenuto di presentare le proprie dimissioni, difformemente a quanto fatto dai sindaci/commissari degli altri Comuni associati che, all'esito della precedente tornata elettorale, hanno invece correttamente ritenuto, proprio in tale prospettiva, di dimettersi da componenti del Consiglio direttivo per consentire il doveroso avvicendamento nel ruolo.

Nonostante l'invito ad adottare le necessarie e coerenti iniziative l'amministrazione commissariale non ha potuto registrare un esito positivo della vicenda che, pertanto, rimane aperta.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

### **17. Sviluppo delle attività produttive**

A partire dal 1° febbraio 2018 è stata attivata la nuova piattaforma telematica dello Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.A.P.), importante innovazione che consente di utilizzare una procedura telematica guidata alle imprese e ai professionisti operanti sul territorio comunale e ai cittadini che a diverso titolo hanno necessità di presentare segnalazioni di inizio attività (SCIA) o domande di autorizzazione per l'avvio, la modifica o la cessazione di un'attività economica.

Il servizio on line è stato introdotto prima in via sperimentale a febbraio 2018, mentre a fine marzo 2018 sono state definite le "linee guida per la gestione del SUAP"<sup>23</sup>, concludendo un percorso che ha portato alla completa digitalizzazione di questa importante struttura comunale.

Dal 23 marzo 2018, il "PORTALE SUAP" (attivo all'indirizzo <https://torredelgreco.comune-online.it/>) rappresenta la piattaforma esclusiva ed obbligatoria per la presentazione delle istanze e la gestione di tutti i procedimenti (e dei connessi endoprocedimenti) di competenza dello Sportello.

Questa nuova piattaforma, conformemente a quanto disposto dal d.P.R. n. 160/2010, offre ai cittadini che intendono avviare un'attività imprenditoriale – e alle imprese già esistenti – un servizio innovativo articolato su uno "spazio virtuale" dove sono riportati tutti i provvedimenti, le determinazioni e i pareri degli altri enti chiamati ad esprimersi sui procedimenti.

Il servizio è completamente gratuito per qualsiasi imprenditore, artigiano o commerciante che, una volta dotato delle credenziali digitali, potrà avviare la propria attività in qualsiasi momento e ovunque si trovi.

La gestione telematica assicurerà inoltre una maggiore trasparenza dell'attività amministrativa, la riduzione dei tempi di istruttoria e la completa dematerializzazione delle procedure e delle pratiche del SUAP.

Tra le altre iniziative intraprese per sostenere lo sviluppo del sistema produttivo locale va menzionata la partecipazione dell'amministrazione straordinaria alla missione dell'Assocoral (l'associazione dei corallari torresi) a Parigi per promuovere la candidatura della "lavorazione artigianale del corallo e del cammeo di Torre del Greco" a patrimonio immateriale dell'umanità.

In occasione dell'incontro svoltosi il 12 aprile presso l'Ambasciata d'Italia a Parigi, lo scrivente ha portato la testimonianza di una comunità che sostiene il progetto di candidatura poiché in essa riconosce la propria identità, la propria storia e la propria vita quotidiana.

### **18. Inclusione Sociale**

Una situazione che presenta criticità è stata riscontrata nella gestione dell'area dei servizi sociali, sia con riferimento all'organizzazione degli uffici che all'erogazione dei servizi, pertanto il sub-commissario delegato è stato particolarmente sensibilizzato al riguardo.

Poiché, peraltro, non è stato possibile confermare il dirigente nominato da ex art. 110 TUEL dalla precedente amministrazione, per i motivi precedentemente rappresentati in tema di personale, la responsabilità del delicato settore è stata affidata al vicesegretario generale, il quale ha evidenziato il persistere di criticità "strutturali" dell'area servizi sociali, a cominciare dall'anomala "sovraposizione" tra l'Uffici di Piano (deputato alla programmazione del Piano

---

<sup>23</sup> Delibera commissariale n. 10 del 22/03/2018.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Sociale di Zona) e l'Ufficio Servizi Sociali (deputato alla esecuzione del Piano Sociale di Zona nell'ambito territoriale).

Al fine di potenziare l'organizzazione e l'efficacia dell'azione in una materia tanto delicata è stata assegnata al Settore una posizione organizzativa di alta professionalità e sono state incrementate le risorse economiche per fare fronte alle esigenze di lavoro straordinario.

Frattanto, nonostante le problematiche evidenziate, sono in corso da parte del nuovo dirigente le dovute verifiche tese ad una definitiva risoluzione di questioni che gravavano da tempo su alcune gare.

### **19. Immigrazione**

In tema di immigrazione assume particolare rilievo la scelta effettuata dall'amministrazione straordinaria di aderire al "Protocollo d'intesa per il miglioramento del sistema di accoglienza dei richiedenti la protezione internazionale", sottoscritto il 18 dicembre 2017 presso il Maschio Angioino di Napoli, unitamente ad una "rete" che comprende altri 92 Comuni dell'Area Metropolitana di Napoli (incluso il capoluogo partenopeo), oltre a Ministero dell'interno, Prefetture della Campania, ANCI Campania, Parco archeologico di Pompei e Reggia di Caserta.

L'adesione allo SPRAR (Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati) è motivata dalla convinzione che rappresenti la soluzione migliore per affrontare il nodo dell'accoglienza e dell'integrazione per gli immigrati che giungono in Italia al fine di sfuggire a guerre, carestie e persecuzioni nei loro Paesi d'origine.

Come d'altra parte testimoniato dalla partecipazione così estesa degli amministratori locali, è evidente che la scelta di aderire allo SPRAR è fondata, in particolare, su una attenta valutazione dei vantaggi che essa comporta rispetto all'alternativa determinata dai CAS (Centri di Accoglienza Straordinaria).

La differenza tra SPRAR e CAS è infatti sostanziale: perché mentre nel primo caso gli interventi sono programmati e gestiti dal Comune (con la possibilità di rimodulare il progetto laddove, in fase attuativa, dovesse risultare non coerente con gli obiettivi o con le esigenze locali), i CAS sono invece "calati dall'alto", imposti dalla Prefettura, che può assegnare un numero di immigrati non definito in precedenza, specie quando è richiesto da una situazione di emergenza.

In concreto lo SPRAR consente di ospitare gli immigrati in base a criteri di proporzionalità e sostenibilità (rispetto alla popolazione residente), progettando interventi di accoglienza su misura per il territorio e accedendo ai finanziamenti del Governo centrale (che coprono la quasi totalità delle spese).

Nel caso di Torre del Greco l'adesione allo SPRAR consente di ricevere al massimo la metà degli immigrati, calcolati con riferimento al numero dei residenti, cioè soltanto 138 rispetto ai 276, spettanti astrattamente, attraverso l'attivazione automatica della "clausola di salvaguardia" prevista dalla direttiva del Ministro dell'interno 11 ottobre 2016, che esonera il territorio da altre forme di accoglienza straordinaria ed imposta, cioè i CAS.

### **20. Il mondo della scuola**

Come riportato anche al paragrafo successivo, l'amministrazione straordinaria ha riservato grande attenzione alla popolazione scolastica di qualunque ordine e grado del territorio.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Sono stati garantiti – tra gli altri – i servizi di trasporto e di refezione scolastica, insieme a diverse altre attività svolte nel rispetto del regolamento comunale e tali da riscuotere grande soddisfazione da parte delle dirigenze scolastiche e dell'utenza.

Le palestre degli istituti scolastici del territorio, limitatamente a quelle strutturalmente idonee, sono state aperte anche in orario extra-scolastico per favorire la pratica sportiva di realtà associative cittadine.

In materia di edilizia scolastica, al fine di attivare uno specifico canale di finanziamento a valere sul P.O.N. 2014-2020 “Per la scuola: competenze e ambienti per l'apprendimento”, ed a seguito dell'Avviso Pubblico per la presentazione di proposte progettuali per la realizzazione di interventi di messa in sicurezza e riqualificazione degli edifici pubblici adibiti ad uso scolastico, a gennaio 2018 è stato approvato e trasmesso al MIUR il progetto di adeguamento sismico e degli impianti del plesso scolastico “Giovanni Orsi”<sup>24</sup>.

Si tratta di un intervento particolarmente rilevante, considerato che l'istituto fu chiuso a seguito di provvedimento della Procura della Repubblica di Torre Annunziata nell'ottobre del 2016 a causa del rischio di cedimento di alcuni solai, intervento per il quale è stato richiesto al MIUR un finanziamento di circa un milione di euro.

Sono stati inoltre eseguiti i lavori di riqualificazione dell'edificio scolastico “G. B. Angioletti”, per il risanamento igienico-sanitario e la prevenzione incendi, ed è stato affidato il servizio di ingegneria per la validazione del progetto esecutivo dei lavori di trasformazione a struttura scolastica dell'edificio “Ex-ementificio”.

A seguito di richiesta della Città Metropolitana di avere la disponibilità di allocare, per 15 mesi, presso immobili di proprietà comunali, le classi ubicate presso la sede del Liceo classico G. De Bottis, interessate da lavori di adeguamento antisismico, l'amministrazione straordinaria ha messo a disposizione l'immobile di via della Giustizia, previa sottoscrizione di protocollo d'intesa, pur non avendo alcun obbligo giuridico perché le questioni afferenti l'istituzione scolastica in questione ricadono nella competenza della Città Metropolitana<sup>25</sup>, ma considerando il disagio dei doppi turni che poteva essere evitato a circa 250 alunni.

Successivamente la Città Metropolitana non ha ritenuto di sottoscrivere il predetto protocollo, ritenendo troppo oneroso il costo dei lavori di adeguamento dell'immobile, che pertanto è ritornato nella disponibilità dell'Ente.

### **21. Eventi e iniziative socio-culturali**

Un grande sforzo organizzativo è stato profuso da parte della macchina comunale per consentire le celebrazioni della tradizionale festa dell'Immacolata (8 dicembre 2017), realizzando un sistema di sicurezza che, alla prova dei fatti, ha risposto con estrema efficacia.

In particolare, con deliberazione del commissario straordinario n. 76 del 06/12/2017, sono stati impegnati 40mila euro per ottemperare alle prescrizioni in materia di *security* e *safety* comunicate dal dirigente del locale Commissariato della Polizia di Stato, nella sua qualità di autorità locale di pubblica sicurezza, e dal comandante provinciale dei Vigili del Fuoco.

<sup>24</sup> Delibera commissariale n. 30 del 19/01/2018.

<sup>25</sup> Delibera commissariale n. 49 del 15 febbraio 2018.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Sono stati così finanziati l'intervento di 65 volontari di protezione civile e di primo soccorso, di una squadra di cinque pompieri e di un'autobotte dei Vigili del Fuoco, la predisposizione di un sistema di transenne antipánico e barriere anti-sfondamento, l'allestimento di un posto medico avanzato e di un presidio sanitario continuo garantito da cinque autoambulanze, con la presenza di medici e infermieri specializzati.

È stato messo in campo uno sforzo significativo per adottare misure di sicurezza e protezione civile, che hanno permesso alle autorità competenti di gestire anche i momenti più critici della giornata e di soccorrere con immediatezza oltre una ventina di persone colpite da malori di lieve entità.

Per il periodo natalizio l'amministrazione straordinaria, attraverso il coinvolgimento delle associazioni locali e dei comitati di quartiere, ha promosso un cartellone di eventi articolato su mostre di arti presepiali e pittura, concerti e spettacoli teatrali, esibizioni sportive e animazione per le vie del centro e della periferia.

Anche se il budget destinato al programma delle manifestazioni natalizie è stato notevolmente inferiore rispetto agli anni precedenti, le attività realizzate si sono segnalate per la loro qualità ed hanno riscosso il gradimento dei cittadini.

Numerose le iniziative organizzate dal mondo della scuola, cui lo scrivente non ha mai fatto mancare il suo sostegno, ritenendo fondamentale, per la crescita civile del territorio, evidenziare lo stretto legame tra l'amministrazione comunale e l'istituzione scolastica: la lettura dei canti della "Divina Commedia" presso l'Istituto "G. Leopardi" (10 ottobre 2017 e 10 aprile 2018), l'incontro con gli alunni dell'Istituto "Pantaleo" (7 dicembre 2017), quello con la delegazione dell'Istituto Nautico "Colombo" (ricevuta il 1 dicembre 2017 presso la Sala Consiliare di Palazzo Baronale), la partecipazione alla "Notte nazionale del Liceo Classico" (evento tenutosi il 19 gennaio 2018 presso l'Istituto "Gaetano De Bottis"), la cerimonia di consegna delle borse di studio presso l'Istituto "Colombo" (23 febbraio 2018), la "Giornata della Legalità" presso l'Istituto "Scauda - Falcone" (21 marzo 2018).

Tra le varie iniziative di carattere socio-culturale, va menzionato lo scoprimento di una targa presso la sua ex residenza torrese a ricordo del Maestro Ernesto Tagliaferri, manifestazione organizzata dall'Associazione culturale "La Giostra" di Torre del Greco, per ricordare quest'illustre esponente della musica classica napoletana.

Sono state inoltre curate in ogni dettaglio le celebrazioni di ricorrenze fondamentali per il nostro Paese, quali quelle del 4 Novembre 2017 ("Giornata dell'Unità Nazionale e delle Forze Armate") e del 25 Aprile 2018 ("Festa della Liberazione d'Italia"), terminate con la deposizione di una corona d'alloro in Villa Comunale, presso il monumento che ricorda coloro che hanno dato la vita per la Patria.

In particolare, nel settantaduesimo anniversario della "Festa della Liberazione d'Italia" lo scrivente ha accolto molto volentieri la richiesta del decano dei giornalisti partenopei, Ermanno Orsi, ad ospitare – presso la Sala del Consiglio Comunale di Palazzo Baronale – il convegno "Costituzione Italiana, valori da salvaguardare", organizzato dai Lions Clubs International con la partecipazione, tra gli altri, del prof. Francesco Casavola, Presidente emerito della Corte Costituzionale, e del dott. Luigi Riello, Procuratore Generale della Repubblica di Napoli.



## Città di TORRE DEL GRECO Il Commissario Straordinario

Nell'occasione, lo scrivente ha consegnato ai relatori una copia conforme della storica delibera del Consiglio comunale del 4 novembre 1946, con la quale venne conferita la cittadinanza onoraria al primo Presidente della Repubblica Italiana Enrico De Nicola.

Lo scrivente ha inoltre rappresentato l'amministrazione comunale in occasione delle ricorrenze religiose celebrate il 2 novembre 2017 (messa per i defunti presso la chiesa del cimitero comunale), il 29 novembre 2017 (festa per il beato Vincenzo Romano) e l'8 dicembre 2017 (funzione religiosa e processione per la festa dell'Immacolata).

Infine, nell'ambito delle iniziative promosse dall'Unione Europea per celebrare il 9 maggio "Giornata dell'Europa", lo scrivente è intervenuto al convegno sul tema tenutosi presso l'Istituto "G. B. Angioletti" per stimolare e diffondere il messaggio dello sviluppo globale, della cooperazione, della solidarietà e dell'integrazione comunitaria.

### **Conclusioni**

Conformemente a quanto segnalato in premessa, questa rapida e sintetica disamina delle principali attività, cui si è dedicata l'amministrazione straordinaria negli oltre dieci faticosi mesi di gestione commissariale - relazione che viene pubblicata sul sito del Comune - vuole rappresentare un utile contributo informativo al rafforzamento di quei principi di trasparenza e legalità che devono contraddistinguere l'amministrazione di un ente territoriale nel segno della continuità.

Inoltre, con la presente relazione si intende offrire all'amministrazione, che sarà eletta di qui a poco, esatti elementi di informazione sullo "stato dell'arte" di fondamentali questioni riguardanti il territorio, in modo da agevolare il successivo impegno operativo, e contemporaneamente si vuole informare la cittadinanza sulle medesime questioni, in maniera precisa e puntuale, in modo da consentirle una maggiore partecipazione alla vita dell'Ente.

F. to digitalmente  
Prefetto Giacomo Barbato

